

“联合国系统迈向零污染地球共同办法”概述

© 2023 联合国

修订版：2024 年 4 月

全球版权所有

如需转载本出版物的全部或部分内容，请发送电子邮件至 permission@un.org。

免责声明

本文件所用名称及其材料的编排格式并不意味着联合国对任何国家、领土、城市、地区、或其当局的法律地位、或对其边界或界线的划分表示任何意见。

提及商业公司或产品并不意味着得到合作伙伴的核可。

本文所表达的观点仅代表作者本人，并不一定代表联合国或其官员或会员国的观点、决定或既定政策，引用商品名称或商业程序也不构成对其的认可。

鸣谢

作者：联合国环境管理小组（环境管理小组）

编辑：Qurratul - Ain HAIDER

版面设计、插图和图表：劳工组织国际培训中心

照片：©Freepik

污染¹与气候变化和生物多样性丧失并称为三大地球危机。它阻碍了可持续发展目标的进展，特别是与贫困、粮食不安全和饥饿、健康、不平等、和平和正义有关的目标。这是一个暗中滋生、无所不在的普遍问题，对人类健康和福祉、环境以及地球的整体福祉造成重大影响。其有害影响的范围和规模已达到令人惊愕的程度。

有鉴于此，联合国环境大会（环境大会）将污染问题列为全球议程的优先事项，并于 2017 年发布了部长级宣言——“迈向零污染地球”。作为响应，联合国环境规划署（环境署）制定了“迈向零污染地球”实施计划，该计划于次年在环境大会第四届会议上受到欢迎。

在此背景下，联合国环境管理小组（环境管理小组）编制了“联合国系统迈向零污染地球共同办法”（以下简称“应对污染问题共同办法”），并于 2023 年 10 月 10 日获得其高级官员的核可。

通过“应对污染问题共同办法”，联合国系统表达了以下共同认识，即迫切需要采取行动，并承诺将预防和减少污染纳入主流。如果有足够的资源，并将这一办法纳入联合国各实体的战略和工作方案，联合国系统将为迈向零污染地球而采取更有力、更协调的全球应对措施铺平道路。它为利用和推进解决污染有关问题的现有机构间安排提供了一个框架。

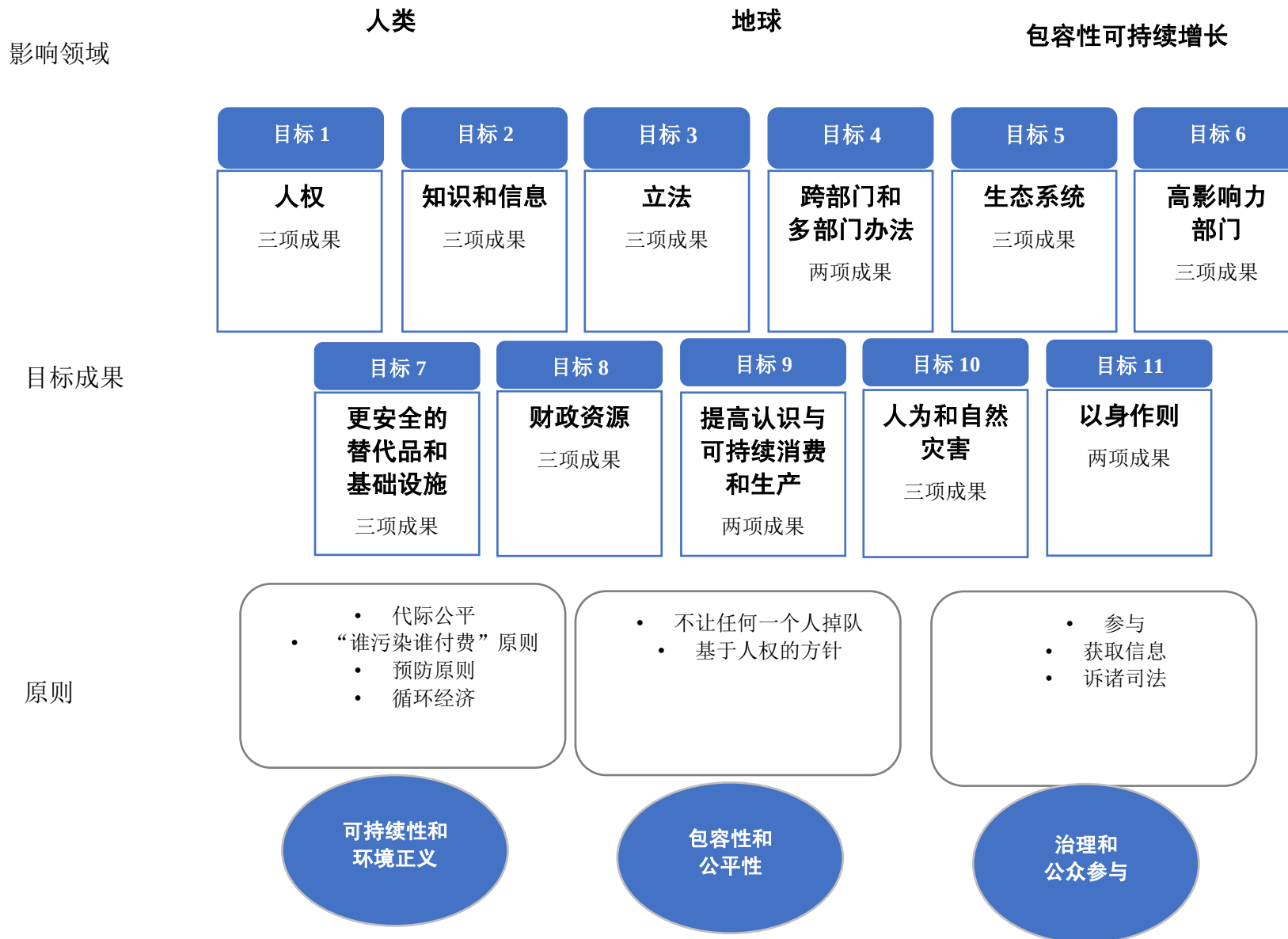
在“应对污染问题共同办法”获得核可之后，环境管理小组高级官员决定设立一个议题管理组，负责编写“应对污染问题共同办法”的实施计划，并报告所取得的进展。该计划将指导联合国各实体将“应对污染问题共同办法”纳入其各自的方案，并为设计和落实对会员国的援助战略提供信息。²

“应对污染问题共同办法”以 10 项原则和办法为指导。它提出了一项战略目标和三个主要影响领域，预计将在这些领域实现长期的系统性变革。“应对污染问题共同办法”最后提出了 11 项中期目标和 30 项成果。目标将由联合国系统与所有利益攸关方合作实现。成果是联合国系统所作努力的预期结果。这些成果将来自联合国系统的内部活动，并通过联合国系统向各国和其他利益攸关方提供的支持而产生。

¹ 就本共同办法而言，污染系指存在或进入环境中的对人类健康、环境或生物体造成不利影响或超过为某些环境介质制定的质量或数量标准的物质或能量。

² 实施计划将参考 2023 年可持续发展目标峰会的成果、最近通过的全球化学品框架、科学与政策委员会（其谈判工作将于 2024 年结束）以及其他相关文书。

“应对污染问题共同办法”框架



目标和成果摘要

目标 1. 尊重、保护和实现人权，包括享有清洁、健康和可持续环境的权利。

这涉及促进获取关于污染的准确信息、加强切实参与决策进程，以及加强对污染造成的损害的问责和有效补救，重点是包容性、正义和保护环境人权维护者。

成果 1.1. 促进和支持所有人获取关于污染和污染物的信息的权利。

成果 1.2. 加强所有人切实、知情参与应对污染问题的决策进程。

成果 1.3. 加强对污染造成的损害的问责和有效补救。

目标 2. 生成并向所有人提供关于污染的知识、数据和信息，以便在对风险知情的情况下作出决策和采取行动。

通过综合系统和全球伙伴关系提高数据可用性，促进基于科学的决策，以评估政策有效性和找出差距，并利用数字化转型机遇。这些努力使个人、组织、政策制定者和企业能够作出知情决定，采取应对污染的有效行动，并特别注意保护弱势群体。总体而言，该目标强调在倡导污染问题解决方案时注重可负担性、社会正义和环境可持续性。

成果 2.1. 加强数据和知识的生成、可用性和可得性，同时衡量迈向零污染地球的进展情况。

成果 2.2. 促进基于科学、循证的风险指引型决策。

成果 2.3. 利用数字化转型带来的机遇。

目标 3. 制定和实施政策、立法和监管框架、战略、计划和行动，应对所有类型和来源的污染，包括在国际、区域、国家、国家以下和地方各级促进循环经济机会。

需要采取多学科办法，从尽量减少危害转向积极支持循环和绿色经济、体面工作、生态系统韧性和减少灾害风险。这些成果强调实现化学品和废物的健全和综合管理，确保遵守人权义务，以及实施和执行与污染有关的政策和立法，重点是加强采取有效预防和减少措施的能力。

成果 3.1. 根据国际框架，通过发挥公共和私营部门的作用并利用所有发展部门的参与，在化学品和废物的整个生命周期内以综合方式实现对其的健全和综合管理。

成果 3.2. 政策、立法和监管框架（包括议定书和激励措施）符合人权义务，并遵循健康、环境和社会标准。

成果 3.3. 加强实施、执行和遵守应对污染问题的政策和立法（包括激励措施）的能力。

目标 4. 加强系统性地采用跨部门和多利益攸关方的促进健康办法（特别是“同一健康”方针）来应对污染问题。

促进各部门的多利益攸关方承诺，以加快 2030 年可持续发展议程和其他国际协定的进展。“同一健康”方针涉及与环境风险因素有关的所有健康成果，有助于全球健康安全并维护人类的健康权。

成果 4.1. 在政策和管理中了解并考虑到污染、健康、人权和其他社会优先事项（如气候变化、生物多样性、减少灾害风险、粮食安全和营养以及全民健康覆盖和初级卫生保健）之间的联系。

成果 4.2. 将“同一健康”方针的适用范围扩大到包括预防和减少污染。

目标 5. 保护脆弱生态系统、恢复受污染损害的生态系统，同时适当管理生态系统，以预防和减少污染。

应用合理的科学知识和做法，包括循环经济政策和严格的法规。联合国各实体在建立有力的监管框架、促进可持续性和提供技术援助方面发挥着至关重要的作用。为有效预防污染，强调纳入基于自然的解决方案。提出从源头到海洋的办法，以便将污染预防纳入景观和流域管理的主流，这需要多利益攸关方的干预。敦促联合国各实体倡导整体管理、促进教育和培训、支持研究，以及为改善景观和流域管理筹集资源，从而促进生态系统的整体健康。

成果 5.1. 制定并实施保护、养护、管理和恢复生态系统的措施，以防止和减少污染，并增强生态系统韧性。

成果 5.2. 基于自然的解决方案被广泛认为是预防和减少污染的有效手段。

结果 5.3. 将预防和减少污染纳入景观和流域管理的主流，其中考虑到资源使用和生态系统之间的相互联系以及从源头到海洋的办法。

目标 6. 改造高影响力行业，在整个价值链中迈向零污染地球。

重点关注农业粮食系统、采掘/采矿、建筑、运输、能源、制造、服务和废物等部门。评估和成本核算对于了解具体部门的污染影响至关重要，并强调促进从生产到消费的可持续价值链，以实现公平的经济分配。鼓励利用现代技术采取具有成本效益的干预措施，同时建立加强企业透明度和问责制的框架。强调弱势群体的公正过渡，要求采取跨越部门界限的行动。这项工作呼吁国家、私营部门、土著人民、民间社会、科学界等主要参与者开展多利益攸关方协作。此外，敦促国际贸易政策支持环境目标以及可持续生产和消费，重点是污染较少的贸易做法。应取消有害补贴，将激励措施转而用于预防污染，联合国各实体应在提供技术援助方面发挥作用，以支持这些面向可持续性的转变。

成果 6.1. 在高影响力部门加快防止和减少污染的多利益攸关方行动。

成果 6.2. 促进污染较少的贸易。

成果 6.3. 取消有害补贴，转变补贴用途，并为预防和减少污染的行动提供激励措施。

目标 7. 寻找、促进和采用更安全、更清洁的替代品以及可持续、有韧性的基础设施发展方式。

认识到维护不善、缺乏韧性和基础设施有限导致全球污染进一步加剧。它强调为尽量减少废物采取循环办法、开发技术以及需要建立得到有效监管的公私伙伴关系。成果侧重于提高更安全替代品的供应和使用，促进并加强预防污染的基础设施，以及提高基础设施在管理污染风险方面的韧性。预计联合国各实体将在倡导可持续经济发展、支持有针对性的干预措施以及促进在基础设施项目中考虑韧性因素方面发挥关键作用。

成果 7.1. 增加更安全替代品的供应和使用。

成果 7.2. 促进并加强预防和减少污染的基础设施。

成果 7.3. 加强基础设施在预防和管理污染风险方面的韧性。

目标 8. 为零污染行动和降低风险寻找、激励和调动可预测且可持续的财务资源。

强调污染给社会造成的巨大代价，并强调需要更好地理解经济和非经济影响。该目标建议采取举措，如转变有害补贴的用途、有效的税收政策、法规和激励措施，以增加对绿色和蓝色经济战略的私人投资，从而创造就业机会和实现地球稳定。其成果包括通过经济分析更好地核算污染的外部性、增加预防和减少污染的融资渠道，以及激励各行业遵守“谁污染谁付费”原则和将污染成本内部化。联合国各实体在塑造金融话语、促进资源获取以及鼓励促进可持续做法和阻止污染的政策方面发挥着至关重要的作用。

成果 8.1. 通过经济分析和将投资转向污染较少的经济活动的工具，更好地核算污染的外部性。

成果 8.2. 通过实现环境和发展优先事项的共同惠益，增加预防和减少污染的融资渠道，特别是发展援助。

成果 8.3. 激励各行业遵守“谁污染谁付费”原则，并将污染成本内部化。

目标 9. 提高全球对污染的不利影响以及消费者在推动可持续消费和生产方面的作用的认识，以便为行动提供参考和激励。

认识到三种类型的消费（消费不足、过度消费和期望型消费）并强调引导政策和行为向期望型消费转变的潜力，以实现迈向零污染地球的积极转变。该目标强调在改变政策和监管

的同时，还需要改变集体和个人的心态、价值观和行为。青年主导的行动被列为优先事项，因为让青年作为积极变革的推动者参与其中，可以带来长期的行为改变。联合国系统被视为调动不同利益攸关方和资源以主导应对污染风险并促进提高全球对资源效率和可持续消费的认识的关键参与者。设想联合国各实体将倡导可持续的生活方式、建设消费者能力，并推广产品可持续性信息，通过消费者需求推动可持续性。

成果 9.1. 通过统一的信息传递和协调一致的宣传活动，提高对污染对人权、健康和健康环境、粮食安全和营养以及经济的影响的认识。

成果 9.2. 对公平和公正消费的需求增加，从而采取可持续的生活方式和生计以及负责任的消费主义。

目标 10. 预防和减少与人为和自然灾害、冲突和人道主义响应有关的污染风险和影响。

认识到风暴、洪水、野火和冲突等灾害可能导致大范围污染，影响空气、土地和水。污染还可能加剧冲突，造成资源竞争并对健康产生不利影响。该目标强调，联合国系统需要与各利益攸关方合作，通过预防与和平建设，减少冲突造成和引发冲突的污染影响。设想联合国各实体将促进伙伴关系、开展研究、提高认识，并将与污染有关的措施系统性地纳入人道主义响应工作，以促进可积极推动韧性建设和冲突解决的可持续行动。

成果 10.1. 在环境、发展和人道主义界之中和之间，加强关于污染在长期危机和脆弱环境中的影响的知识生成和交流。

成果 10.2. 将通过应急准备和预警系统预防和减少污染的做法纳入灾害响应、冲突预防与和平建设战略。

成果 10.3. 减少与人道主义响应有关的污染。

目标 11. 将预防和减少污染以及最大限度地提高资源使用效率纳入联合国系统业务和方案拟订的主流：以身作则。

将预防和减少污染以及最大限度地提高资源使用效率纳入联合国系统业务和方案拟订的主流，旨在以身作则。联合国系统应发挥榜样作用，激励世界各地的利益攸关方根据国际协议优先预防和减少污染。该目标强调审查联合国的业务，以纳入预防和减少污染的解决方案，并确保方案不会加剧污染及其有关风险。《可持续性战略一》和《示范办法》这两份重要文件展示了联合国全系统对这些目标的承诺。

成果 11.1. 环境可持续性在联合国设施和业务管理中得到加强，并得到各机构、基金和方案的支持。

成果 11.2. 将预防和减少污染有效纳入联合国系统及其各实体方案工作的主流，作为全系统在方案拟订中处理环境和社会标准的工作的一部分。