

Краткий обзор системы Организации Объединенных Наций – Единый подход «За планету без загрязнения»

© 2023 Организация Объединенных Наций

Пересмотренное издание: апрель 2024 года

Все права защищены во всем мире

Запросы на полное или частичное воспроизведение этой публикации следует направлять по адресу permission@un.org.

Оговорка

Обозначения, используемые в настоящей публикации, и изложение материала не подразумевают выражения со стороны Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения в отношении правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их органов власти, или делимитации их границ или пределов. Упоминание коммерческой компании или продукта не означает одобрения со стороны сотрудничающих партнеров.

Мнения, выраженные в настоящем документе, принадлежат авторам и не обязательно отражают взгляды, решения или заявленную политику Организации Объединенных Наций, ее должностных лиц или государств-членов, а упоминание торговых наименований или коммерческих процессов не означает их одобрения.

Об авторах

Автор: Группа Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию (ГРП)

Редактор: Курратул-Айн ХАЙДЕР

Макет, иллюстрации и графика: Международный учебный центр МОТ

Фотографии: ©Freepik

Загрязнение окружающей среды¹ – один из трех кризисов планетарного масштаба, наряду с изменением климата и утратой биоразнообразия. Оно препятствует достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР), особенно касающихся бедности, отсутствия продовольственной безопасности и голода, здоровья, неравенства, мира и справедливости. Это коварная и повсеместная проблема, которая оказывает значительное влияние на здоровье и благополучие человека, окружающую среду и общее благополучие нашей планеты. Ее пагубные последствия поражают охватом и масштабами.

Признавая это, Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕА) включила загрязнение в число приоритетов глобальной повестки дня и приняла в 2017 году декларацию министров «За планету без загрязнения». В ответ Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) был разработан план осуществления «За планету без загрязнения», который был принят спустя год на четвертой сессии ЮНЕА.

В связи с этим Группа Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию (ГРП) подготовила «Единый подход системы Организации Объединенных Наций для перехода к планете без загрязнения» (далее «Единый подход к борьбе с загрязнением»), одобренный ее старшими должностными лицами 10 октября 2023 года.

Посредством «Единого подхода к борьбе с загрязнением» система Организации Объединенных Наций выражает общее признание необходимости срочных действий и приверженность всестороннему внедрению мер по предотвращению и сокращению загрязнения. При наличии достаточных ресурсов и включении этого подхода в стратегии и программы работы структур Организации Объединенных Наций, системы Организации Объединенных Наций должны проложить путь к более мощным и скоординированным глобальным действиям на пути к планете без загрязнения. Он обеспечивает механизм для использования и развития существующих межведомственных договоренностей, направленных на решение проблем, связанных с загрязнением.

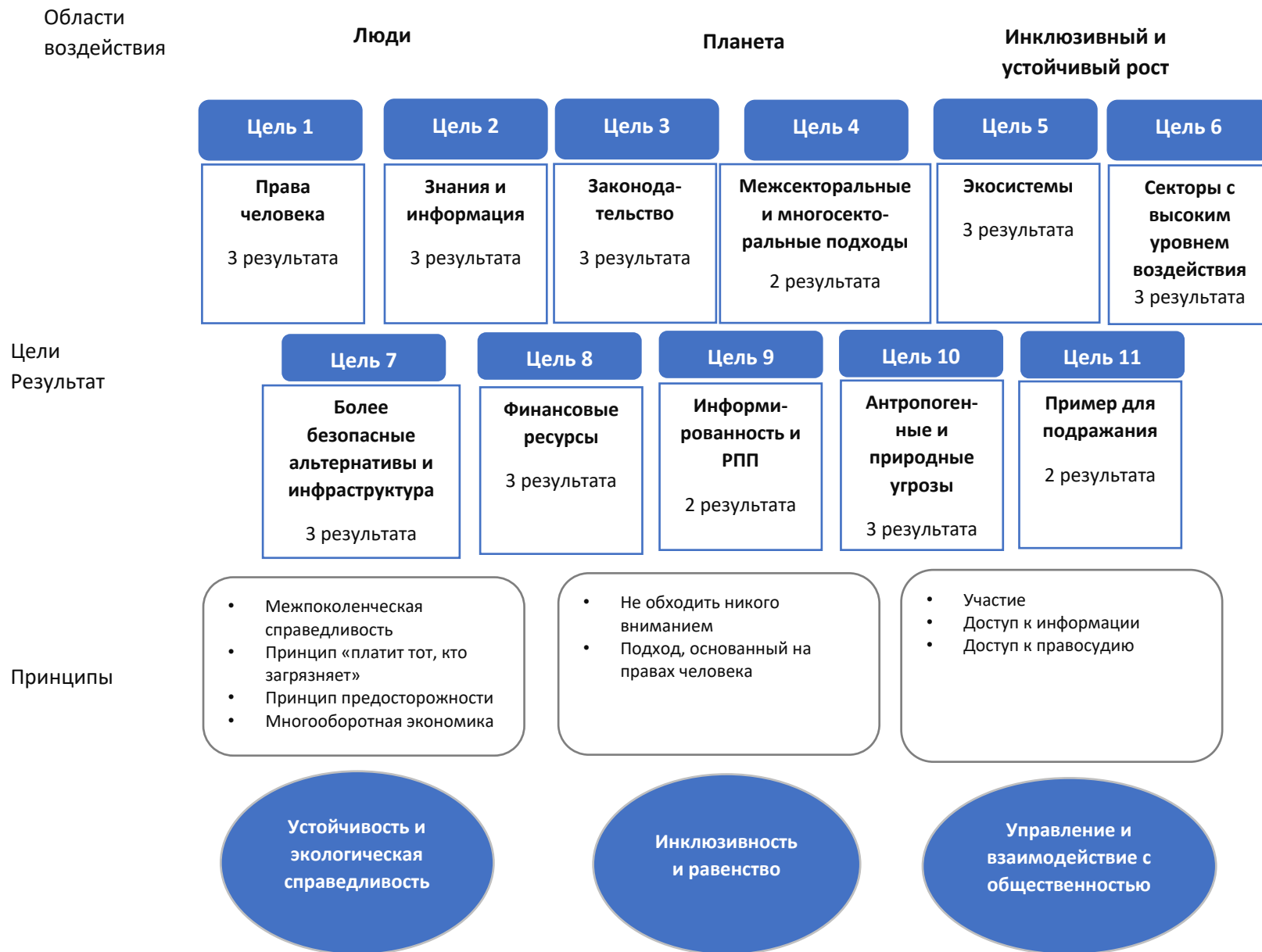
После одобрения «Единого подхода к борьбе с загрязнением» старшие должностные лица ГРП приняли решение создать профильную группу (ПГ) для подготовки плана осуществления «Единого подхода к борьбе с загрязнением» и доклада о ходе работы. Этот план будет служить руководством для структур Организации Объединенных Наций по интеграции «Единого подхода к борьбе с загрязнением» в их соответствующие программы и служить основой для разработки и осуществления их стратегий помощи государствам-членам².

¹ Для целей настоящего «Единого подхода» под загрязнением понимается присутствие в окружающей среде или поступление в нее веществ или энергии, которые оказывают неблагоприятное воздействие на здоровье человека, окружающую среду или живые организмы или не соответствуют критериям качества или количества, установленным для определенных компонентов окружающей среды.

² План осуществления будет опираться на результаты Саммита по целям в области устойчивого развития 2023 года, недавно принятую Глобальную рамочную программу по химическим веществам, группу по

«Единый подход к борьбе с загрязнением» основан на 10 принципах и подходах. В нем представлены стратегическая цель и три ключевые области влияния, в которых предполагается добиться долгосрочных системных изменений. «Единый подход к борьбе с загрязнением» включает 11 среднесрочных целей и 30 результатов. Цели должны выполняться Организацией Объединенных Наций в партнерстве со всеми заинтересованными сторонами. Результаты – это предполагаемые итоги, достигнутые благодаря усилиям системы Организацией Объединенных Наций. Эти результаты будут получены в результате деятельности внутри системы и поддержки, которую она оказывает государствам и другим заинтересованным сторонам.

Структура «Единого подхода к борьбе с загрязнением»



Краткое изложение целей и результатов

Цель 1: Уважать, защищать и осуществлять права человека, включая право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

Это предполагает распространение доступа к достоверной информации о загрязнении, рост конструктивного участия в процессах принятия решений, а также повышение подотчетности и доступа к эффективным средствам правовой защиты от причиненного загрязнением вреда, с упором на инклюзивность, справедливость и защиту экологических правозащитников.

Результат 1.1. Право на всеобщий доступ к информации о загрязнении и загрязняющих веществах для всех распространено и укреплено.

Результат 1.2. Выросло значимое и осознанное всеобщее участие в процессах принятия решений, касающихся загрязнения.

Результат 1.3. Подотчетность и доступ к эффективным средствам правовой защиты от причиненного загрязнением вреда повысились.

Цель 2. Производить и предоставлять всем знания, данные и информацию о загрязнении с целью обеспечить возможности для решений и действий с учетом рисков.

Необходимо расширить доступность данных с помощью комплексных систем и глобальных партнерств для того, чтобы содействовать принятию научно обоснованных решений для оценки действенности политики и выявления недостатков, а также эффективно использовать возможности цифровой трансформации. Эти усилия позволяют людям, организациям, политикам и предприятиям принимать обоснованные решения и предпринимать эффективные действия по борьбе с загрязнением окружающей среды, уделяя особое внимание защите уязвимых групп населения. В целом, при пропаганде решений проблемы загрязнения, особое внимание в контексте этой цели уделяется доступности, социальной справедливости и экологической устойчивости.

Результат 2.1. Производство данных и знаний, их наличие и доступность расширены, а прогресс по пути к планете без загрязнения подвергается измерению.

Результат 2.2. Стимулируется принятие научно обоснованных решений на базе фактических данных и с учетом рисков.

Результат 2.3. Эффективно используются возможности, предоставленные цифровой трансформацией.

Цель 3. Разработать и внедрить политическую, законодательную и нормативную базы, а также стратегии, планы и действия, направленные на борьбу со всеми видами и источниками загрязнения, включая пропагандирование возможностей многооборотной экономики на международном, региональном, национальном, субнациональном и местном уровнях.

Для перехода от минимизации вреда к инициативной поддержке для многооборотной и «зеленой» экономики, достойных рабочих мест, устойчивости экосистем и снижения риска бедствий требуется междисциплинарный подход. Ожидаемые результаты подчеркивают необходимость обеспечения рационального и комплексного регулирования химических веществ и отходов, соблюдения обязательств в области прав человека, а также внедрения и обеспечения соблюдения мер политики и законодательства, связанных с загрязнением окружающей среды, с акцентом на укрепление потенциала для принятия эффективных мер по предотвращению и сокращению загрязнения.

Результат 3.1. Рациональное и комплексное регулирование химических веществ и отходов осуществляется на протяжении всего их жизненного цикла комплексным образом, в соответствии с международными механизмами, а также за счет повышения роли государственного и частного секторов и интеграции всех секторов развития.

Результат 3.2. Меры политики, законодательная и нормативная база, включая протоколы и стимулы, соответствуют обязательствам по соблюдению прав человека и учитывают стандарты здравоохранения, экологические и социальные стандарты.

Результат 3.3. Меры политики и законодательство, включая стимулы, направленные на борьбу с загрязнением, внедряются, осуществляются и соблюдаются с помощью укрепления потенциала.

Цель 4. Расширять систематическое использование межсекторальных и многосторонних подходов к охране здоровья, в частности подхода «Единое здоровье», для решения проблемы загрязнения окружающей среды.

Необходимо содействовать обязательствам многих заинтересованных сторон из различных секторов по ускорению прогресса в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других международных соглашений. Подход «Единое здоровье» охватывает весь спектр последствий для здоровья, связанных с факторами экологического риска, способствуя обеспечению глобальной санитарно-эпидемиологической безопасности и соблюдению права человека на здоровье.

Результат 4.1. Взаимосвязь между загрязнением окружающей среды, здоровьем, правами человека и другими приоритетами общества, такими как изменение климата, биоразнообразие, снижение риска бедствий, продовольственная безопасность и питание, всеобщий охват услугами здравоохранения и первичная медико-санитарная помощь, понимается и учитывается в политике и управлении.

Результат 4.2. Применение подхода «Единое здоровье» расширено и охватывает предотвращение и сокращение загрязнения окружающей среды.

Цель 5. Охранять уязвимые экосистемы и восстанавливать экосистемы, пострадавшие от загрязнения, при надлежащем регулировании экосистем для предотвращения и сокращения загрязнения.

Планируется внедрять рациональные научные и практические методы, включая стратегии многооборотной экономики и строгие правила. Структуры Организации Объединенных Наций играют важнейшую роль в создании надежной нормативной базы, содействии устойчивому развитию и оказании технической помощи. Особое внимание при эффективном предотвращении загрязнения окружающей среды уделяется интеграции решений, основанных на природных факторах. Для эффективного включения мер по предотвращению загрязнения в регулирование ландшафтов и водосборных бассейнов, предлагается использовать подход на основе принципа «от истока до моря», что потребует активного участия многих заинтересованных сторон. Структуры Организации Объединенных Наций призваны пропагандировать целостное управление, содействовать просвещению и подготовке кадров, поддерживать исследования и привлекать ресурсы для улучшения регулирования ландшафтов и водосборных бассейнов, что способствует общему оздоровлению экосистем.

Результат 5.1. Разработаны и осуществлены меры по защите, сохранению, управлению и восстановлению экосистем для предотвращения и снижения загрязнения и повышения устойчивости экосистем.

Результат 5.2. Решения, основанные на природных факторах, широко признаны в качестве эффективных средств предотвращения и сокращения загрязнения.

Результат 5.3. Предотвращение и сокращение загрязнения всесторонне учитываются в регулировании ландшафтов и водосборных бассейнов; при этом принимается во внимание взаимосвязь между использованием ресурсов и экосистемами, а также подход «от источника к морю».

Цель 6. Преобразовать секторы с высоким уровнем воздействия на окружающую среду на всех этапах производственной и бытовой деятельности в целях избавления планеты от загрязнения.

Необходимо сосредоточиться на таких секторах, как агропродовольственные системы, добывающая и горнодобывающая промышленность, строительство, транспорт, энергетика, производство, услуги и регулирование отходов. Оценки и расчеты затрат имеют решающее значение для понимания воздействия конкретных секторов на загрязнения, а для справедливого экономического распределения особое значение имеет внедрение устойчивых производственно-бытовых систем на этапах от производства до потребления. Стимулируются затратноэффективные меры с использованием современных технологий, а также механизмы, повышающие прозрачность и подотчетность предпринимательской деятельности. Подчеркивается, что

справедливый переход для уязвимых групп требует действий, выходящих за рамки секторов. Для этого необходимо многостороннее сотрудничество между ключевыми участниками, включая государства, частный сектор, коренные народы, гражданское общество, научное сообщество и др. Кроме того, политика в области международной торговли должна поддерживать экологические цели, устойчивое производство и потребление с акцентом на менее загрязняющие методы торговой деятельности. Необходимо отказаться от вредных субсидий и использовать стимулы для предотвращения загрязнения, при этом структуры Организации Объединенных Наций должны играть важную роль в предоставлении технической помощи для поддержки этих изменений, способствующих устойчивости.

Результат 6.1. Ускорены многосторонние действия по предотвращению и сокращению загрязнения в секторах с высоким уровнем воздействия.

Результат 6.2. Стимулируется торговая деятельность с меньшим уровнем загрязнения.

Результат 6.3. Вредные субсидии исключены, субсидии перепрофилированы, созданы стимулы для предотвращения и сокращения загрязнения.

Цель 7. Выявлять, распространять и внедрять более безопасные и чистые альтернативы, а также развивать устойчивую и жизнеспособную инфраструктуру.

Требуется признать роль некачественного технического обслуживания, недостаточной устойчивости и ограниченной инфраструктуры в усугублении глобального загрязнения. Особое внимание уделяется многооборотным подходам к минимизации отходов, развитию технологий и необходимости эффективного регулирования партнерств между государством и частным сектором. Результаты сосредоточены на расширении доступности и использовании более безопасных альтернатив, продвижении и укреплении инфраструктуры для предотвращения загрязнения и повышении устойчивости инфраструктуры для регулирования рисков загрязнения. Предполагается, что структуры Организация Объединенных Наций будут играть решающую роль в пропаганде устойчивого экономического развития, поддержке целевых мероприятий и содействии учету соображений устойчивости в инфраструктурных проектах.

Результат 7.1. Доступность и использование более безопасных альтернатив повышены.

Результат 7.2. Инфраструктура для предотвращения и сокращения загрязнения распространена и усилена.

Результат 7.3. Укреплена жизнестойкость инфраструктуры для предотвращения и регулирования рисков загрязнения.

Цель 8. Выявлять, стимулировать и привлекать предсказуемые и устойчивые финансовые ресурсы для действий по предотвращению загрязнения и снижению рисков.

Подчеркиваются обусловленные загрязнением значительные издержки для общества и необходимость более полного понимания экономических и неэкономических последствий. Эта цель предполагает такие инициативы, как перераспределение вредных субсидий, эффективная

налоговая политика, нормативные акты и стимулы для увеличения частных инвестиций в «зеленые» и «голубые» экономические стратегии, что приведет к созданию новых рабочих мест и стабильности на планете. Результаты включают более точный учет внешних эффектов от загрязнения с помощью экономического анализа, расширение доступа к финансированию для предотвращения и сокращения загрязнения, а также стимулирование применения принципа «платит тот, кто загрязняет» и интернализации обусловленных загрязнением издержек в отраслях промышленности. Структуры Организации Объединенных Наций играют важнейшую роль в формировании финансового дискурса, облегчении доступа к ресурсам и стимулировании мер политики, способствующих развитию устойчивых методов и препятствующих загрязнению окружающей среды.

Результат 8.1. Внешние эффекты от загрязнения лучше учитываются с помощью экономического анализа и инструментов для перенаправления инвестиций в менее загрязняющие виды экономической деятельности.

Результат 8.2. Расширен доступ к финансированию мер по предотвращению и сокращению загрязнения, включая помощь в целях развития, в частности, за счет извлечения совместных выгод в рамках приоритетов охраны окружающей среды и развития.

Результат 8.3. Промышленность получает стимулы для того, чтобы следовать принципу «платит тот, кто загрязняет» и интернализировать обусловленные загрязнением издержки.

Цель 9. Повышать глобальную осведомленность о негативных последствиях загрязнения и роли потребителей в обеспечении рационального потребления и производства для обоснования и стимулирования действий.

Учитывая три типа потребления – недопотребление, чрезмерное потребление и желаемое потребление – эта цель подчеркивает потенциал, связанный с направлением мер политики и поведения в сторону желаемого потребления для положительного сдвига на пути к планете без загрязнения. Цель подчеркивает необходимость изменения коллективного и индивидуального мышления, ценностей и поведения, а также изменения мер политики и нормативно-правовой базы. Приоритет отдается действиям, инициированным молодежью, поскольку привлечение молодежи в качестве проводников позитивных изменений может привести к долгосрочным изменениям в поведении. Система Организации Объединенных Наций рассматривается как ключевой субъект в привлечении различных заинтересованных сторон и ресурсов для принятия ответственности за риски загрязнения и содействия глобальной осведомленности об эффективности использования ресурсов и устойчивом потреблении. Структуры Организации Объединенных Наций призваны пропагандировать устойчивый образ жизни, укреплять возможности для потребителей и внедрять информацию об устойчивости продукции, чтобы стимулировать устойчивость через потребительский спрос.

Результат 9.1. Повышенная осведомленность о влиянии загрязнения на права человека, здоровье и здоровую окружающую среду, продовольственную безопасность и питание, а также экономику достигнута благодаря единым сообщениям и скоординированным кампаниям.

Результат 9.2. Вырос спрос на честное и справедливое потребление, приводящее к переходу на устойчивый образ жизни и средства к существованию, а также к ответственному потреблению.

Цель 10. Предотвращать и сокращать риски и последствия загрязнения, связанные с антропогенными угрозами и опасными природными явлениями, конфликтами и гуманитарным реагированием.

Необходимо признать, что такие опасные явления, как ураганы, наводнения, лесные пожары и конфликты, могут привести к масштабному загрязнению воздуха, земли и воды. Загрязнение также может обострять конфликты, способствовать конкуренции за ресурсы и негативно сказываться на здоровье людей. Эта цель подчеркивает необходимость сотрудничества системы Организации Объединенных Наций с различными заинтересованными сторонами для сокращения воздействия загрязнения, возникающего в результате конфликтов и способствующего их возникновению, путем мер предотвращения и миростроительства. Структуры Организации Объединенных Наций призваны содействовать партнерству, проводить исследования, повышать осведомленность и систематически интегрировать меры, касающиеся загрязнения, в усилия по гуманитарному реагированию, чтобы способствовать устойчивым действиям, которые вносят положительный вклад в укрепление жизнестойкости и разрешение конфликтов.

Результат 10.1. Среди специалистов по охране окружающей среды, развитию и гуманитарной деятельности расширены генерирование знаний и обмен информацией о воздействии загрязнения в условиях затяжных кризисов и нестабильности.

Результат 10.2. Предотвращение и сокращение загрязнения окружающей среды с помощью систем обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и раннего оповещения включено в стратегии реагирования на бедствия, предотвращения конфликтов и миростроительства.

Результат 10.3. Загрязнение, связанное с гуманитарным реагированием, сокращено.

Цель 11. Всесторонне учитывать предотвращение и сокращение загрязнения и добиться максимальной эффективности использования ресурсов в операционной деятельности и программах системы Организации Объединенных Наций: служить примером для подражания.

Требуется всесторонне учитывать предотвращение и сокращение загрязнения, а также максимально эффективно использовать ресурсы в операционной деятельности и программах системы Организации Объединенных Наций, чтобы служить примером для подражания. Система Организации Объединенных Наций должна служить примером для подражания и вдохновлять

различные заинтересованные стороны во всем мире на то, чтобы сделать приоритетом предотвращение и сокращение загрязнения в соответствии с международными соглашениями. Эта цель подразумевает пересмотр операционной деятельности Организации Объединенных Наций для интеграции решений по предотвращению и снижению загрязнения и обеспечения того, чтобы программы не усугубляли загрязнение и связанные с ним риски. Два ключевых документа – «Стратегия устойчивого развития I» и «Типовой подход» – демонстрируют общесистемные обязательства Организации Объединенных Наций по достижению этих целей.

Результат 11.1. Повышена экологическая устойчивость при управлении объектами и операционной деятельностью Организации Объединенных Наций; этот процесс поддерживается всеми учреждениями, фондами и программами.

Результат 11.2. Предотвращение и сокращение загрязнения эффективно включены в программную деятельность системы Организации Объединенных Наций и ее структур как часть общесистемных усилий по соблюдению экологических и социальных стандартов в процессе разработки программ.